

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Nariadenie vlády Slovenskej republiky, ktorým sa vyhlasuje Národný park Slovenský kras, jeho zóny a ochranné pásmo	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky	
Charakter predkladaného materiálu	☐ Materiál nelegislatívnej povahy ☒ Materiál legislatívnej povahy ☐ Transpozícia práva EÚ
<i>V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:</i>	
Termín začiatku a ukončenia PPK	5. – 18. apríl 2023
Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie	2.- 23. máj 2023
Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**	11.-17. augusta 2023
Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*	september 2023

2. Definovanie problému	
Dôvodom úpravy je chýbajúca zonácia Národného parku (NP) Slovenský kras, ktorej účelom je stanoviť jasné pravidlá využívania územia a zachovať prirodzené procesy na jeho významnej časti.	

3. Ciele a výsledný stav	
Cieľom predkladaného materiálu je prostredníctvom zonácie zabezpečiť na podstatnej časti územia ochranu prirodzených procesov a umožniť prirodzený vývoj prírodných spoločenstiev, ako aj zabezpečiť priaznivý stav tých predmetov ochrany NP, ktorých zachovanie alebo zlepšenie stavu si vyžaduje realizáciu manažmentových opatrení vrátane pokračovania bežného obhospodarovania poľnohospodárskych pozemkov. Predmetom ochrany sú biotopy európskeho a národného významu, ako aj biotopy druhov európskeho a národného významu a abiotické javy. Dosiahne sa tým plnenie medzinárodných kritérií pre národné parky, ako aj cieľov EÚ na zvýšenie podielu bezzásahových území. Zo súčasných 1233 ha v piatom stupni ochrany (3,4 %) bude po schválení materiálu 8 591 ha. Po schválení návrhu zonácie bude územie s piatym stupňom ochrany predstavovať 24 % výmery NP Slovenský kras. NP Slovenský kras je špecifickým územím s výskytom rozmanitých ekosystémov vrátane vzácných lúčnych spoločenstiev, ktoré boli udržané práve vďaka doterajšiemu plynulému obhospodarovaniu. Návrh zonácie výrazne prispeje tiež k naplneniu cieľov vládou schválenej Envirostratégie 2030 Zelenšie Slovensko (ukončenie zonácie národných parkov do roku 2024). Rovnako dôležitým cieľom zonácie NP Slovenský kras je nastavenie jasných pravidiel ochrany a využívania územia pre podporu rozvoja regiónu. K zvýšeniu stupňa ochrany (oproti súčnému stavu) dochádza výlučne len na štátnych pozemkoch.	

4. Dotknuté subjekty	
Vlastníci, správcovia a nájomcovia dotknutých pozemkov, obce, záujmové združenia, príslušné orgány štátnej správy, vrátane príslušných organizácií v ich zriaďovacej pôsobnosti, poskytovatelia služieb pri pestovnej a ťažbovej činnosti v lesnom hospodárstve, verejnosť.	

5. Alternatívne riešenia	
Nulový variant by znamenal neplnenie ustanovení § 19 (národný park) a § 30 (zóny chránených území) zákona č. 543/2002 Z. z. o ochrane prírody a krajiny v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 543/2002 Z. z.“), Envirostratégie 2030 Zelenšie Slovensko a v neposlednom rade záväzkov vyplývajúcich z členstva Slovenska v EÚ.	

6. Vykonávacie predpisy	
Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov? ☐ Áno ☒ Nie	
Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:	
7. Transpozícia práva EÚ	
Uveďte, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa tabuľky zhody. ☐ Áno ☒ Nie	
Ak áno, uveďte, ktorých vplyvov podľa bodu 9 sa goldplating týka:	
8. Preskúmanie účelnosti	
Vyhlasením NP Slovenský kras a následným schválením programu starostlivosti o tento národný park, bude, v súlade s požiadavkami Európskej komisie, splnený záväzok na stanovenie cieľov a opatrení pre územia patriace do sústavy Natura 2000 v rámci predmetného územia (25 území európskeho významu a 1 chráneného vtáčieho územia). Vyhodnocovanie plnenia programu starostlivosti bude realizované priebežne počas obdobia jeho platnosti. Vyhodnocovanie bude vychádzať z výstupov alebo merateľných indikátorov určených opatrení a podľa navrhovaných termínov. Termín preskúmania účelnosti programu starostlivosti bude definovaný osobitne v návrhu nelegislatívneho všeobecného materiálu programu starostlivosti o Národný park Slovenský kras a o prekrývajúce sa územia sústavy Natura 2000, ktorého súčasťou bude osobitná doložka vybraných vplyvov.	

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

*** posudzovanie sa týka len zmien v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte.

9. Vybrané vplyvy materiálu			
Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	☐ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne
	☒ Áno	☐ Nie	☐ Čiastočne
v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Áno	☐ Nie	☐ Čiastočne
Vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení ***	☐ Áno		☐ Nie
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	☐ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne
	☐ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne
	☐ Áno		☒ Nie
Sociálne vplyvy	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na životné prostredie	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho vplyvy služieb verejnej správy na občana vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne

Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
--	------------------------------------	--	------------------------------------

10. Poznámky Vyhlásením zón NP dôjde v rokoch 2024 – 2027 k zvýšeniu výdavkov v rozpočte verejnej správy, konkrétne ide o výdavky vo výške 23 158 € (jednorázovo na rok 2024), ktoré sú potrebné na označenie chráneného územia podľa vyhlášky Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky č. 170/2021 Z. z., ktorou sa vykonáva zákon č. 543/2002 Z. z. o ochrane prírody a krajiny v znení neskorších predpisov. Tieto finančné prostriedky sú zabezpečené v rozpočte kapitoly Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky. Pre úplnosť je v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy uvedený aj odhad finančnej náhrady za obmedzenie bežného obhospodarovania vo výške 1 127 850 €/rok. Ide o finančné prostriedky, na ktoré po schválení zonácie bude mať Správa Národného parku Slovenský kras so sídlom v Brzotíne nárok, ale tento nárok si neplánuje uplatňovať. Návrhom zonácie nedochádza k navýšeniu 5. stupňa ochrany u neštátnych subjektov, čo znamená, že u týchto subjektov nedochádza k navýšeniu obmedzenia oproti súčasnému právnomu stavu. Z rovnakého dôvodu nedochádza týmto návrhom zonácie ani k sociálnym vplyvom.
11. Kontakt na spracovateľa Mgr. Ján Drotár, odbor ochrany prírody, sekcia ochrany prírody a biodiverzity MŽP SR (jan.drotar@enviro.gov.sk, tel. č. 02/ 5956 2474).
12. Zdroje Projekt ochrany Národného parku; odborné podklady Správy Národného parku Slovenský kras so sídlom v Brzotíne (Ing. Milan Oleksák, riaditeľ, milan.oleksak@npslovenskykras.sk).
13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. 083/2023 (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky) ☐ Súhlasné ☒ Súhlasné s návrhom na dopracovanie ☐ Nesúhlasné Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením: K doložke vybraných vplyvov: Komisia odporúča predkladateľovi predložiť aktuálny formulár Doložky vybraných vplyvov platný od 31.12.2022. Odôvodnenie: V zmysle aktuálnej Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov sa aktualizoval k 31.12.2022 aj formulár Doložky vybraných vplyvov. Aktuálna verzia je dostupná na: https://www.mhsr.sk/podnikatelske-prostredie/jednotna-metodika/dokumenty?csrt=1425710126679852626. Komisia si dovoľuje upozorniť na aktualizovaný bod 7. Transpozícia práva EÚ a bod 9. Vybrané vplyvy materiálu, kde pribudol riadok Vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení ***. Vyhodnotenie pripomienky: Pripomienka bola zo strany MŽP SR akceptovaná. Doložka vplyvov bola upravená v zmysle pripomienky MH SR a v rámci doložky vplyvov i oboch analýz boli doplnené ďalšie informácie.
14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. 083/2023 (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky) ☐ Súhlasné ☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie ☒ Nesúhlasné Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením: K vplyvom na rozpočet verejnej správy Podľa doložky vybraných vplyvov predmetný návrh nariadenia vlády SR zakladá negatívny, rozpočtovo zabezpečený vplyv na rozpočet verejnej správy v roku 2024 v sume 23 158 eur v súvislosti s potrebným označením chráneného územia. Tieto finančné prostriedky sú zabezpečené v rozpočte kapitoly MŽP SR, a to organizácii ochrany prírody a krajiny (príspevkovej organizácii v zriaďovateľskej pôsobnosti MŽP SR).

V bode 10. Poznámky doložky vybraných vplyvov predkladateľ ďalej konštatuje, že sa nepredpokladá vznik ďalšieho vplyvu na rozpočet verejnej správy z dôvodu finančnej náhrady za obmedzenie bežného obhospodarovania. Rovnako aj v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy sa v časti 2.1.1. Financovanie návrhu uvádza, že Správa Národného parku Slovenský kras so sídlom v Brzotíne si nárok na finančnú náhradu za obmedzenie bežného obhospodarovania v navrhovanej zóne A vo výške 1 127 850 eur ročne neplánuje uplatňovať. Podobne v časti 2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie sa uvádza „Po vyhlásení zón NP Slovenský kras bude správcom štátnych pozemkov v národnom parku podľa § 65b ods. 6 zákona č. 543/2002 Z. z. Správa Národného parku Slovenský kras so sídlom v Brzotíne, ktorá si nárok na finančnú náhradu neplánuje uplatňovať, preto tieto finančné prostriedky nie sú uvedené v tab. č.1.“. Uvedené konštatovania nie sú pravdivé, nakoľko v tabuľke č. 1 a v tabuľke č. 11 analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy sa v súvislosti s nárokom na finančnú náhradu za obmedzenie bežného obhospodarovania v Národnom parku Slovenský kras uvádza suma 1 127 850 eur ročne v rokoch 2024 až 2027 ako zabezpečená v rozpočte kapitoly MV SR. Na základe uvedených konštatovaní je potrebné spomínané časti zosúladiť, prípadne uviesť jednoznačné vysvetlenie.

Komisia upozorňuje, že v bode 9. doložky vybraných vplyvov sa vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení posudzuje podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov len v prípade, že materiál zakladá zmeny v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte.

Vyhodnotenie pripomienky:

Pripomienky boli zo strany MŽP SR akceptované. Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu v časti 2.2.4. a Doložka vybraných vplyvov v bode 10. bola upravená v zmysle pripomienky MH SR, t. j. bol odstránený nesúladi medzi textovými časťami a tabuľkou č. 1 v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy.

V doložke vybraných vplyvov v časti 9. Vybrané vplyvy materiálu bolo odstránené označenie rozpočtovej zabezpečenia v súlade s vyhodnotením pripomienky MF SR k doložke vplyvov uplatnenej v MPK.